

CENTRO DE ESTUDIOS PARA LA ARGENTINA QUE VIENE

LAUSINA



ARGENTINA COMO “SOCIO GLOBAL” DE LA OTAN



CENTRO DE ESTUDIOS PARA LA ARGENTINA QUE VIENE

LAUSINA



ARGENTINA COMO “SOCIO GLOBAL” DE LA OTAN

Argentina como “Socio Global” de la OTAN es una contribución del Observatorio de Política Exterior y Defensa de la fundación La Usina, en línea con nuestra misión de fomentar el desarrollo de ideas para una nueva Argentina a través de un enfoque estratégico.

Elaborado hasta la fecha actual, este informe sintetiza las discusiones más recientes y los avances relacionados con la adhesión de Argentina como socio global de la OTAN, así como su potencial impacto en el posicionamiento internacional del país. La información proviene de fuentes gubernamentales, académicas, organismos internacionales y análisis realizado por especialistas de La Usina.

Autor: Luca Nava

Editor: Lautaro Bermudez

Para más información ingresa a: www.lausina.ar

Tabla de **CONTENIDO**

- | | |
|-----------|---|
| 01 | Sobre el informe |
| 02 | La fundación |
| 04 | Introducción |
| 05 | ¿Qué es la OTAN? |
| 06 | Antecedentes en la región:
Argentina |
| 07 | Antecedentes en la región:
Colombia |
| 08 | ¿Qué significa ser parte de
la OTAN? |
| 10 | Conclusión |



LA FUNDACIÓN

Fundación “La Usina” nació con el objetivo de consolidarse como un Centro de Estudios. Buscamos a partir de rigurosidad técnica y un lenguaje accesible al público en general, realizar un aporte a la sociedad: mejorar la comprensión de los fenómenos sociales, políticos y económicos que inciden en nuestra realidad. De esta manera, pretendemos incrementar la participación de la ciudadanía en el sistema democrático, contribuyendo consecuentemente, a su fortalecimiento.

En este sentido, mediante la elaboración, divulgación y difusión de informes, dossiers, resúmenes y documentos relacionados a las ciencias sociales, buscaremos la promoción y consolidación del desarrollo científico, técnico, educacional, social y cultural de nuestra ciudad, nuestra provincia y nuestro país. Para ello, el centro de Estudios “La Usina” está constituido a partir de profesionales y especialistas centrados en la generación de espacios de estudio, investigación y asesoramiento sobre la realidad política, económica y social, en su dimensión regional, nacional y mundial.

La Usina propone la organización de cursos, seminarios, congresos, eventos científicos, técnicos y/ o culturales que fortalezcan el desarrollo profesional y humano. Además, impulsa nuevas relaciones entre distintas entidades del ámbito público y privado tanto del país, como del extranjero.

¿Quiénes somos?

La Usina es un centro de estudios dedicado al progreso de Argentina. Nos dedicamos a promover informes, estudios y charlas para fomentar el diálogo democrático y la participación activa de la ciudadanía, bajo el paradigma de la Gestión Pública Abierta.

Buscamos influir en la gestión de los asuntos públicos a través de propuestas fundamentadas en investigación y evidencia empírica. Adoptamos una perspectiva estratégica orientada al mediano y largo plazo. Aspiramos a ser una fuente de pensamiento que enriquezca el debate colectivo mediante la contribución de ideas e información.

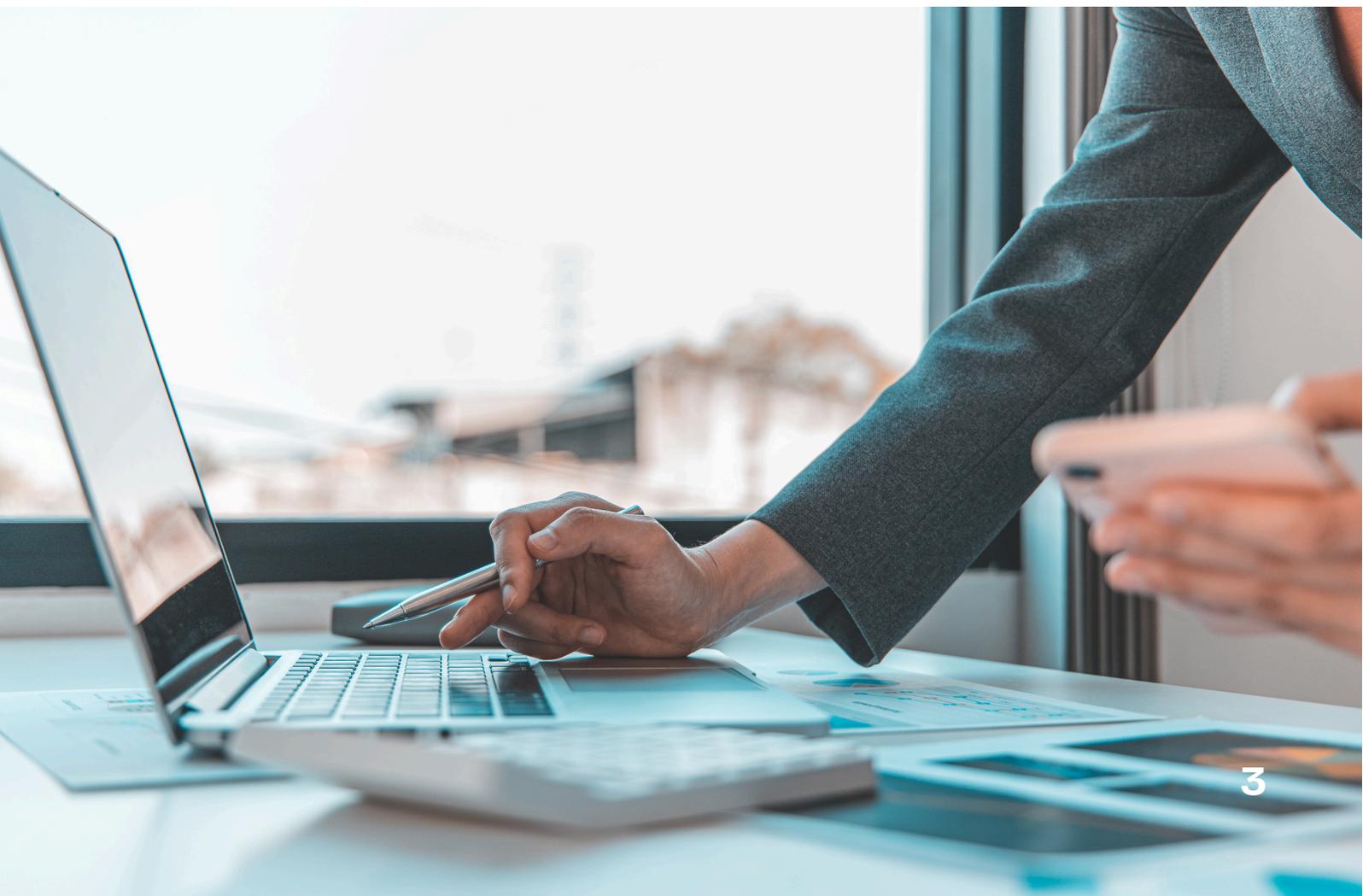
Colaboramos con actores relevantes del sector público, privado y académico, impulsando ideas y proyectos de forma colaborativa para generar un impacto positivo en nuestra realidad.

Nuestros valores

Estamos comprometidos con el desarrollo inclusivo del país, creemos en la planificación de políticas que promuevan el bienestar general. Consideramos al Estado como un actor estratégico, con un rol fundamental en la promoción de las fuerzas productivas, y del interés de la nación.

La calidad democrática se mide para nosotros a partir del diálogo, la concertación y la participación ciudadana. El interés activo de la sociedad civil en los asuntos públicos, es fundamental en toda sociedad democrática. Buscamos el intercambio de ideas en la pluralidad, fomentamos el debate y nos nutrimos de él.

Consideramos al Estado como un actor estratégico, con un rol fundamental en la promoción de las fuerzas productivas, y del interés de la nación.



ARGENTINA COMO “SOCIO GLOBAL” DE LA OTAN

INTRODUCCIÓN

El pasado 18 de abril del presente año, el ministro de defensa de la Argentina presentó a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) una "carta de intención" para que el país se torne un "socio global" de la alianza militar, luego de haber firmado el lunes de la misma semana un acuerdo por la compra de 24 aviones de combate F-16 usados al Ejército de Dinamarca. El acercamiento de Argentina a la OTAN halla sus motivos en la nueva política exterior desarrollada por el Gobierno del libertario Javier Milei, que tiene como referentes a Estados Unidos, la Unión Europea e Israel..

Bajo estas premisas, el ministro Luis Petri se reunió esa misma mañana en Bruselas con Mircea Geoana, secretario general adjunto de la alianza militar, a quien se le fue entregada una carta de intenciones que formaliza la petición de Argentina de sumarse a la OTAN en esa categoría.

Con este acercamiento, el presidente argentino pretende “mejorar las capacidades defensivas del país”. Además, busca formar parte del debate internacional sobre seguridad, así como “modernizar la doctrina, el acceso a equipos e información”.

Lo que se sabe sobre la reunión en términos generales, es que el encuentro resultó “positivo” y se trataron varios tópicos, que incluyen la posibilidad de que Argentina colabore más activamente con los intereses de seguridad de la Alianza Atlántica en la región. Petri ha afirmado que hay un “nivel avanzado” en las negociaciones con la alianza militar, por lo que los mandatarios argentinos se muestran optimistas de cara a su desenlace.

No obstante, la decisión no ha pasado por entero desapercibido en una Argentina altamente polarizada. Pekín también ha redo-



El ministro de Defensa de Argentina, Luis Petri, y el secretario general adjunto de la OTAN, Mircea Geoana. (Crédito: x/@luispetri)



blado la atención sobre el país austral, dado que este acercamiento supone un logro geoestratégico de Washington en América Latina, luego de una fuerte penetración en la región en los últimos años. También es importante añadir que la alianza no implica un compromiso de defensa mutua en caso de que ocurran ataques contra Argentina o Estados Unidos. Más bien, se trata de una cooperación en defensa y seguridad –que se materializará en ayudas militares y económicas–, aunque sí pueden realizar maniobras conjuntas.

¿Qué es la OTAN?

La Organización del Tratado del Atlántico Norte es una de las principales instituciones internacionales. Constituye una alianza política y militar que reúne a 32 países miembros de Europa y Norteamérica. Estos países se reúnen para mantener consultas y cooperar en el campo de la seguridad y la defensa, en el que la OTAN proporciona un vínculo excepcional entre los dos continentes. Sus objetivos podrían definirse como proteger a la sociedad, combatir nuevas y viejas amenazas que atenten contra la integridad del

globo, fomentar la paz y la estabilidad mundial, y crear asociaciones que ayuden a consolidar relaciones pacíficas y un mejor entendimiento mutuo a nivel internacional.

La OTAN mantiene un compromiso permanente con la protección de sus miembros mediante la utilización de medios políticos y militares. También fomenta las consultas y la cooperación con otros países no pertenecientes a la Organización en una amplia gama de áreas relacionadas con la seguridad, como la reforma de la defensa y el mantenimiento de la paz. La Alianza pregona también los valores democráticos y aboga por la resolución pacífica de las disputas. En el caso de que estos esfuerzos diplomáticos lleguen a fracasar, la organización cuenta con la capacidad militar necesaria para asumir operaciones de gestión de crisis y mantenimiento de la paz, en solitario o en colaboración con otros países y organizaciones internacionales.

La OTAN posee un anexo institucional que se inmiscuye en asuntos de emergencia civil, con los que ayuda a sus Aliados y Socios para hacer frente a posibles desastres de carácter natural y a fomentar la cooperación en cues-

tiones científicas y medioambientales.

Actualmente, la OTAN cuenta con 32 Estados miembros (Albania, Alemania, Bélgica, Bulgaria, Canadá, República Checa, Croacia, Dinamarca, Estados Unidos, Eslovaquia, España, Estonia Eslovenia, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Islandia, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Macedonia del Norte, Montenegro, Noruega, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, Rumanía, Suecia, y Turquía). Por fuera de los Estados miembros que pertenecen a la organización, están los socios globales. Actualmente son 10 países: Afganistán, Australia, Irak, Japón, Colombia, Corea del Sur, Mongolia, Nueva Zelanda y Pakistán.

Antecedentes en la región: Argentina

Desde el 26 de enero de 1998, durante la gestión del presidente Carlos Menem, la Argentina se convirtió en Gran Aliado Extra OTAN, una decisión unilateral del gobierno de los Estados Unidos, convalidada por el Congreso norteamericano. Antes de su debida designación, en 1997 Bill Clinton se reunió con Menem en Washington, donde le impuso al

mandatario argentino la próxima novedad. Fue en “reconocimiento” al país latinoamericano por su participación en diversas misiones para mantener la paz internacional en tiempos del presidente George Bush, además de la participación en la etapa de restauración democrática en Haití. La noticia no tardó en trascender hasta ese entonces, reflejándose en la reacción de algunos países de la región, generando falsas expectativas de una Alianza con los países del Atlántico Sur.

Inmediatamente a lo público del hecho, Chile pidió a los EE.UU. acelerar el trámite del «fast-track» (autorización para una negociación rápida y en bloque de acuerdos internacionales) para concretar la asociación en el ALCA (que el Congreso norteamericano no aprobó); y Brasil reclamó un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. No obstante, la designación de Argentina como Gran Aliado Extra OTAN no pasó de la retórica, siendo meramente una decisión unilateral del gobierno de los EE.UU que sostenía consideraciones de carácter estratégico vinculadas a sus propios intereses.

Esta designación “no significa la suscripción formal de una alianza ofensiva-defensiva”, no fue un acuerdo sobre seguridad; obligación de reacción militar ante ataques a aliados; ni una



entrega automática de recursos. Por la Sección 517 del Acta de Asistencia Exterior de 1961 de EE.UU., contempla para los países calificados como “socios globales”, entre otras cosas: disponer de reservas de material de guerra para los aliados en sus propios territorios, sin la autorización del Congreso norteamericano; financiar la obtención de armamento por el sistema de «leasing». Material clasificado (bajo nombre secreto) de rezago; y participar en proyectos cooperativos de investigación y desarrollo.

Antecedentes en la región: Colombia

Colombia concretó su acercamiento a la Alianza durante el Gobierno de Juan Manuel Santos, quien el 31 de mayo de 2018, dos meses antes de dejar la Presidencia, oficializó en Bruselas junto al secretario general de la OTAN, Jens Stoltenberg, el acuerdo de cooperación que convirtió al país en “socio global” de la Alianza, hasta ahora el único latinoamericano en alcanzar ese estatus.



El expresidente de Colombia, Juan Manuel Santos durante el acto en el que su país se oficializó como socio global de la OTAN..

Luego de la firma de paz con la FARC en 2016, el gobierno colombiano decidió alinearse con la Alianza Atlántica para paliar asuntos como la lucha contra el crimen transnacional, estandarizar procesos internos y capacitación de las Fuerzas Armadas en algunas áreas, como el desminado y la mitigación de los efectos del cambio climático.

El acuerdo de Colombia con la OTAN, que tuvo sus orígenes en 2013 con la firma de un memorando de intercambio de información y seguridad, fue duramente cuestionado en su momento por Gobiernos de izquierda de otros

países latinoamericanos que, como en el caso de la vecina Venezuela, cuestionando de “alarmante” ese acercamiento al considerar que abriría “la puerta a la política guerrillera e intervencionista” en la región. Debido a estos motivos, Colombia fue visto con sospecha y sobre todo cautela por el resto de países del Continente, que entendieron este anexo como un espacio de conspiración para desestabilizar la región, incluso prestando su territorio para emprender golpes militares.

En la actualidad, a pesar del giro ideológico profesado por el presidente Gustavo Petro, las

relaciones con la OTAN siguen vigentes y continuas, a pesar de en su momento haber criticado duramente la designación de Colombia como “aliado estratégico no miembro de la OTAN”. El expresidente de Colombia, Ernesto Samper, fue mucho más radical en su postura. Señaló que no está de acuerdo con que Colombia sea aliado de la OTAN y de ninguna organización que se aparte de la región latinoamericana, entre otras cosas, porque —según dijo— se estaría rompiendo la neutralidad en el conflicto entre Rusia y Ucrania. **Las dudas de Colombia son las mismas dudas que posee la Argentina hoy en día.**

¿Qué significa ser parte de la OTAN?

Por un lado, las ventajas de formar parte de la OTAN pueden ser entendidas como:

- El privilegio de obtener la cooperación por parte de los países miembros de la alianza y potenciar el desarrollo de instituciones y fuerzas de defensa, acompañadas de formación e investigación de nuevas tecnologías.

- Una mejora de las capacidades defensivas del país mediante la interoperabilidad, ser parte de la discusión de seguridad internacional, modernizar la doctrina para dar frente multilateralmente a los diversos desafíos que enfrenta la defensa en el Siglo XXI.
- Además, el hecho de que la Argentina se incluya en las filas de “socios globales” y con el status como el de extra OTAN, permitirán el acceso a una extensa gama de programas de asistencia, equipos y adiestramiento militar estandarizado que resulta estratégico en medio de cambios en el sistema multilateral y el retorno a la geopolítica de dos competidores, los Estados Unidos y la República Popular de China.
- La concreción de este acuerdo puede representar un avance para el presidente Milei de afianzar y reconciliar la relación con nuestras Fuerzas Armadas. Avance que, nosotros creemos, puede resultar en un gesto importante por parte del sector político en su realineamiento y colaboración con el sector militar, luego de años de lejanía y trato distante, en consonancia con los objetivos del actual gobierno de reorientarse hacia el “mundo occidental, democrático y libre”.





El ministro de Defensa de Argentina, Luis Petri, en la mesa de trabajo con el secretario general adjunto de la OTAN, Mircea Geoana. (Crédito: x/@luispetri)

¿QUÉ SIGNIFICA SER PARTE DE LA OTAN?

No obstante, la adhesión del país a la organización también cuenta con sus contrapartes negativas:

- Uno de los aspectos más renombrados es que la asociación de Argentina a la OTAN podría aumentar el nivel de presencia y control de Estados Unidos en la región, generando una nueva dependencia a la toma de acción del país norteamericano en cuestiones de seguridad y defensa. El mejor ejemplo es Colombia, donde tanto la cooperación técnica militar como los programas de asistencia al desarrollo de las fuerzas armadas, fueron diseñados por Estados Unidos.
- Es imposible obviar el hecho de que Gran Bretaña es uno de los miembros fundadores de la OTAN, y su injerencia en la aceptación o negación de la participación de Argentina en la organización es vital, ya que todos los miembros de pleno derecho deben dar su consentimiento por unanimidad. El conflicto redunda en que Gran Bretaña
 - podría exigir contrapartidas para dar su consentimiento, muy probablemente exigiendo la renuncia al reclamo de la soberanía sobre las Islas Malvinas y el reconocimiento oficial de Argentina de la soberanía británica sobre las Islas.
 - En adición, frente al entusiasmo de recibir nuevos equipos que aspiren a modernizar nuestra fuerzas armadas, también circula la idea que sostiene que el país obtendrá únicamente algunos equipos antiguos que son costosos de mantener.
 - Por último, toda alianza estricta con un sector de la política internacional obliga por consecuencia directa a oponerse a otro sector, y en este caso ese sector comprende aliados que hasta el año pasado eran estratégicos como Rusia y China. Este hecho nos resulta cuestionable, porque supondría poner en tela de juicio la línea diplomática de mantener la neutralidad que Argentina prepondera históricamente.

Conclusión

En términos generales, el proceso de incorporación de Argentina como socio global de la OTAN no será sencillo, y de más está decir que tampoco será un camino corto. Las variables y posibilidades pueden llegar a influir en la toma de esta decisión de incontables maneras, tanto endógena como exógenamente, ya que más allá de depender inevitablemente de los altibajos políticos tan fluctuantes del gobierno actual, también tendrán que ser juzgadas las condiciones para ser “miembro del club” que puedan llegar a ser impuestas por los 32 países miembros a la Argentina, en especial, la opinión del país británico: “No debe olvidarse que el Reino Unido, se ha rehusado de forma sistemática a reconocer la existencia de la disputa de soberanía argentina sobre las Islas Malvinas, desconociendo las resoluciones emanadas de la Asamblea General de Naciones Unidas y el Comité de Descolonización, como así también a mantener cualquier diálogo con nuestro país referente a la cuestión Malvinas” (Honorable Cámara de Diputados de la Nación, 2024).

Con tantas decisiones en juego, será interesante notar si convertirse en socio global de la OTAN implica dar un paso hacia

adelante en las relaciones internacionales con las potencias occidentales y la posibilidad de iniciar una nueva etapa para la puesta en valor de la defensa nacional argentina, como sostiene el presidente Javier Milei y el ministro de Defensa Luis Petri. El tiempo y los avances en las discusiones dictarán el veredicto final de esta propuesta, mientras tanto los aportes y la alineación del país por la causa ucraniana en la guerra contra Rusia parecen encaminarlo por el sendero deseado del gobierno libertario.



Referencias

Rosemberg, J. (2024, abril 18). El Gobierno pidió a la OTAN el ingreso de la Argentina como “*socio global*”. La Nación. Recuperado de:
<https://www.lanacion.com.ar/politica/el-gobierno-pidio-a-la-otan-el-ingreso-de-la-argentina-como-socio-global-nid18042024/>

Hernández, S. (2024, abril 16). Milei pedirá la admisión de Argentina como ‘socio global’ de la OTAN. AS. Recuperado de:
<https://as.com/actualidad/politica/milei-pedira-la-admision-de-argentina-como-socio-global-de-la-otan-n/>

Dinatale, M. (2024, abril 10). Argentina avanza en un acuerdo para ser socio global de la OTAN. El Cronista. Recuperado de:
https://www.cronista.com/economia-politica/argentina-avanza-en-un-acuerdo-para-ser-socio-global-de-la-otan/?gad_source=1&gclid=CjwKCAjwg8qzBhAoEiwAWagLrAqyWxMqA3Fr7rg-n1NTooxv1weKdACMvHPEKv26EfYoNZvIXjw4-BoCzUMQAvD_BwE

La Honorable Cámara de Diputados de la Nación. (2024, abril 23). Proyecto de Ley 1786-D-2024. Diputados Argentina. Recuperado de:
<https://www4.hcdn.gob.ar/dependencias/dsecretaria/Periodo2024/PDF2024/TP2024/1786-D-2024.pdf>

Aguilera, E. (2024, abril 21). La Argentina, Ucrania, la OTAN y la nueva política exterior. La Prensa. Recuperado de:
<https://www.laprensa.com.ar/La-Argentina-Ucrania-la-OTAN-y-la-nueva-politica-exterior-543720.note.aspx>

Mestre, M. (2024, abril 28). ¿Argentina en la OTAN? Más desventajas que beneficios para el país y la región. Revuelta Global. Recuperado de:
<https://www.laprensa.com.ar/La-Argentina-Ucrania-la-OTAN-y-la-nueva-politica-exterior-543720.note.aspx>

Barceló, J. P. (2001, septiembre 21). Ser aliado extra OTAN da ventajas y no obligaciones. Ámbito. Recuperado de:
<https://www.ambito.com/portada-principal/ser-aliado-extra-otan-da-ventajas-y-no-obligaciones-n3134976>

Peirano, N. (2024, abril 23). Argentina busca asociarse a la OTAN: ¿Qué implica ser socio global? DEF Online. Recuperado de:
<https://defonline.com.ar/internacionales/argentina-busca-asociarse-a-la-otan-que-implica-ser-socio-global/>

Sanchez Piccat, A. (2024, abril 18). Argentina presenta carta de intenciones para convertirse en "socio global" de la OTAN. Escenario Mundial. Recuperado de:
<https://www.escenariomundial.com/2024/04/18/argentina-presenta-carta-de-intenciones-para-convertirse-en-socio-global-de-la-otan/>

OTAN. (2019). ¿Qué es la OTAN? OTAN. Recuperado de:
https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_publications/20190925_What_is_NATO_esp_20190712_LD.pdf

OTAN. (s.f.). ¿Qué es la OTAN? OTAN. Recuperado de:
<https://www4.hcdn.gob.ar/dependencias/dsecretaria/Periodo2024/PDF2024/TP2024/1786-D-2024.pdf>

Hernández, E. (2023, mayo 9). Colombia: Gobierno de Petro "afianzará" cooperación con OTAN. AP News Recuperado de:
<https://apnews.com/article/b2801aa5543eb912bf0455518f49245d>

CENTRO DE ESTUDIOS PARA LA ARGENTINA QUE VIENE



CONTACTO

www.lausina.ar

Instagram: [fundacionlausina](https://www.instagram.com/fundacionlausina)

Cuenca 163 - Villa Lynch - General San Martín, Buenos Aires
1651 - Argentina.

